

Міністерство освіти і науки України
Національний технічний університет України
«Київський політехнічний інститут»
Факультет соціології і права

Автореферат курсової роботи
на тему: **«Державна служба в органах законодавчої влади»**

студента IV курсу
групи АМ-21
Власюк В.О.

Науковий керівник
Пашов Р.І.

Київ 2016

Вступ

На протязі короткого строку незалежності України вітчизняна наука немало уваги приділяла питанням державної служби, але тільки в останні буремні роки, сповненні державно-управлінськими та політичними кризами, цей вимір суспільного життя по справжньому пробудив інтерес вчених. Саме державна служба є тим механізмом, через який здійснюється державна влада, а її роль у становленні громадянського суспільства та здійсненні демократичних перетворень є беззаперечною. Це той самий вимір буття держави, на якому реальні люди репрезентують у реальному часі державно волю і від способу організації цієї діяльності залежить ефективність державного управління.

Сьогоднішня Україна, обравши європейський вектор розвитку, стоїть на порозі грандіозних змін і трансформацій. І першим кроком на шляху до соціально-орієнтованої, правової та демократичної держави є адміністративна реформа що, звісно ж, включає в себе й якісні зміни у сфері державної служби.

Проблеми, пов'язані з правовим регулюванням, організацією і функціонуванням державної служби в органах законодавчої влади набувають особливо важливого значення, так як творення нової законодавчої бази являє собою ключову ланку до змін, необхідних для євроінтеграції. В той же час, апарат парламенту є доволі невидимою структурою і, на жаль, питання про його діяльність дуже рідко потрапляють у площину суспільних обговорень.

Комплексне аналітичне дослідження сучасного стану державної служби у органах законодавчої гілки влади дасть змогу пролити світло на ті об'єктивні проблеми українського парламентаризму, дозволить глибше зрозуміти зв'язок між легіслатурою та державними службовцям, а також конкретніше визначити виклики, з якими доведеться зіштовхнутися реформаторам.

У першому розділі було розглянуто державну службу у системі державного управління, окреслено цілі, завдання та функції державного управління, а також принципи, якими керуються державні службовці у своїй діяльності. Державна служба постає як специфічна діяльність, яка реалізує державну політику, виконує її завдання, та функціонує в усіх галузях державного управління.

Державна служба в органах законодавчої гілки влади - це особливий вид державної служби. Державна служба в органах законодавчої гілки влади на теоретичному рівні відноситься до цивільної адміністративної державної служби у апараті органу державної влади, і можлива лише в Апараті Верховної Ради України.

У другому розділі були розглянуті основні нормативно-правові документи, що регулюють діяльність Апарату Верховної Ради України та впливають на процес проходження державної служби у ньому.

Звичайно, основним джерелом конституційно-правового статусу Апарату є Конституція України. Центральними нормативними актами, які регулюють діяльність Апарату, є Закон України «Про Регламент Верховної Ради України» і Положення про Апарат Верховної Ради України. Також було окреслено коло інших законів України, що впливають на діяльність Апарату, та низку підзаконних нормативних актів, правозахисних актів, актів інтерпретаційного характеру та міжнародно-правових актів що беруться до уваги.

В кінцевому розділі був розглянутий процес взаємодії парламентарів з апаратом Існує низка перешкод у здійсненні цим відділом своїх безпосередніх функцій. Також було окреслено коло проблем політичного та бюрократичного характеру, вирішення яких сприятиме підвищенню ефективності законодавчої гілки влади. Шляхи вирішення цих проблем наступні: а) встановлення

гарантійне залежності Керівника Апарату у здійсненні ним своїх функцій та повноважень; б) реформування структури Апарату у напрямі, зокрема, посилення ролі секретаріатів комітетів та фракцій за рахунок відповідного розвантаження тих підрозділів Апарату, які забезпечують діяльність парламенту як органу; зменшення кількості підрозділів Апарату (шляхом їх злиття за ознаками подібності виконуваних функцій), впорядкування засад їх взаємодії; в) посилення ролі Інституту законодавства Верховної Ради України у науково-дослідницькому забезпеченні діяльності парламенту, його органів, народних депутатів України; г) реформування системи добору кадрів для роботи в Апараті, системи оплати їхньої праці та оцінки діяльності в рамках загального реформування законодавства про публічну службу.

Висновки

В даній курсовій роботі увагу біло присвячено державній службі у органах законодавчої влади. Для ефективного розгляду цього питання я також розглянув саму державну службу та її роль у державному управлінні. В цьому контексті державна служба постає як така діяльність, що реалізує державну політику, вироблену Президентом, парламентом і вищим органом виконавчої влади, виконує їхні завдання, та функціонує в усіх галузях державного управління. Служба у органах законодавчої гілки влади є доволі специфічним видом державної служби, оскільки законодавчим органом в Україні є лише Верховна Рада, і можлива тільки у її апараті. Діяльність депутатів не розглядається як державна служба, оскільки це визначено статтею 3 Закону «Про державну службу».

Розглянуто основні закони та інші нормативно-правові документи, що регулюють діяльність Апарату Верховної Ради та впливають на процес проходження державної служби у ньому.

Звичайно, основним джерелом конституційно-правового статусу Апарату є Конституція України. Центральними нормативними актами, які регулюють діяльність Апарату, є Закон України «Про Регламент Верховної Ради України» і Положення про Апарат Верховної Ради України. Також було окреслено коло інших законів України, що впливають на діяльність Апарату, та низку підзаконних нормативних актів, правозахисних актів, актів інтерпретаційного характеру та міжнародно-правових актів що беруться до уваги.

Апарат Верховної Ради являє собою реальну структуру, що допомагає парламенту у здійсненні її функцій, таких як формування основного, первісного шару правового забезпечення людини, суспільства і держави, забезпечує надання правового, наукового, організаційного, документального, інформаційного, кадрового,

фінансово-господарського, матеріально-технічного, соціально-побутового забезпечення.

Проведений аналіз функціонування підрозділів апарату Верховної Ради України (на прикладі Відділу контролю апарату Верховної Ради), які беруть участь у забезпеченні парламентського контролю, свідчить про значну кількість проблем, вирішення яких можливе шляхом наповнення організаційного механізму їх роботи новими елементами.

Крім цього, сумнівним є положення Керівника Апарату Верховної Ради. Служба в апараті не є політичною, але керівник обирається парламентською більшістю, що дозволяє еполітичним партіям мати важелі впливу на діяльність апарату, що є неприпустимим положенням справ, оскільки однією з функцій апарату є контрольна функція.

При апараті функціонують відділи, що дублюють функцію одне одного, а їх взаємодію, часто, чітко не впорядкована, що, звичайно ж негативно відбивається на законотворчому процесі. Також не існує ефективного шляху залучення науково-дослідницького забезпечення з-зовні. Наявна чітка необхідність створення єдиної системи сучасного документообігу, з прописаними формальними та змістовними елементами.

Проблеми функціонування Апарату Верховної Ради не вичерпуються приведеними вище, тому ця тема є плідним джерелом для подальших досліджень.

Удосконалення роботи апарату можливе через усунення джерел його дисфункцій, з урахуванням найсучасніших наукових здобутків та досвідом європейських країн.

Анотація

Темою цієї курсової роботи є державна служба в органах законодавчої влади, було розглянуто роль державної служби у системі державного управління, особливості державної служби у органах законодавчої гілки влади, а саме у Апараті Верховної Ради України. Були розглянуті нормативно-правові документи, якими керується апарат у своїй діяльності та правовий статус службовців апарату. Розглядалась роль апарату у забезпеченні парламентських слухань і обговорень, а також функції державних службовців апарату у процесі законотворення. Виявлено певну кількість недоліків структурного і бюрократичного характеру, а також проблему порушення принципу політичної неупередженості в рамках законотворчого процесу та шляхи їх подолання.

Ключові слова: Парламент України, державний службовець, закон, політична незаангажованість.

Annotation

The theme of this course work is a public service in the legislature process, examined the role of public service in sistemygovernance , especially the public service in the legislative branch of government , namely in the VerkhovnaRada of Ukraine apparatus . Were considered legal documents that guide the apparatus in its activities and the legal status of employees of the unit. Considered part of public servants in the legislative process and also the role of public services units in control of procedures of law-making . Gaps of this process were indentified and ways overcome them were proposed.

Key words: Ukraine'sparliament, thecivilservantlaw, political non-engagement.